# Plan för Sorsele kommuns arbete med civil beredskap 2024-2028

Dokumenttyp: Plan

Dokumentnamn: Styrdokument för Sorsele kommuns arbete med civil beredskap 2024-2028

Beslutat datum: 2023-12-18

Gäller från datum: 2024

Beslutat av: Kommunfullmäktige

Ansvarig: Beredskapssamordnare

Diarienummer: KKA 2023/498-160

## Inledning

Sorsele kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar ska utgå ifrån ett långsiktigt och hållbart perspektiv, ambitionen är att ha en hög lägstanivå på förmågan att hantera samhällsstörningar. Krisberedskap handlar om förmågan i fredstida krissituationer, medan civilt försvar handlar om samhällets motståndskraft vid krigsfara och krig. Civil beredskap är ett samlingsnamn som omfattar både krisberedskap och civilt försvar.[[1]](#footnote-1)

Kommunens ansvar i arbetet med civil beredskap (krisberedskap och civilt försvar) regleras i flertalet lagar, förordningar och föreskrifter som gäller hela eller delar av verksamheter eller sektorer inom kommunkoncernen.[[2]](#footnote-2) Detta styrdokument beskriver kommunens övergripande inriktning, styrning och organisation i arbetet med civil beredskap. Styrdokument för civil beredskap innehåller följande:

* övergripande mål och inriktning,
* övergripande styrning av arbetet i kommunkoncernen,
* övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys samt kontinuitetsplanering,
* ambitioner i arbetet med geografiskt områdesansvar, och
* planerade åtgärder och förändringar.

## Övergripande mål och inriktning för arbetet med civil beredskap

Det övergripande målet och inriktningen för arbetet utgår ifrån den nationella inriktningen och ska möjliggöra för samhällsviktig verksamhet att upprätthålla och säkerställa kommunens skyddsvärden:

* Människors liv och hälsa
* Samhällets funktionalitet
* Demokrati
* Rättssäkerhet och mänskilda fri- och rättigheter
* Miljö
* Ekonomiska värden
* Nationell suveränitet

Kommunens inriktning för mandatet är i hög grad strategisk med anledning av de förutsättningar som inlandskommuner generellt brottas med. Därför begränsas inriktningen under mandatperioden till att i hög grad handla om att analysera och ta fram de processer som behövs för en tid då resurser inte begränsar arbetet.

### Kommunövergripande mål för perioden 2024-2028

*Stärka kommunens förmåga att hantera samhällsstörningar samt lägga grunden för det framtida arbetet med civil beredskap.*

### Kommunens inriktning

*Med rådande förutsättningar, under perioden, skapa goda förutsättningar för ett långsiktigt arbete med att stärka samhällets förmåga att hantera kriser och ytterst krig.*

## Övergripande styrning av arbetet med civil beredskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund

Arbetet med civil beredskap utgår ifrån kommunstyrelsen. Det åligger inga andra nämnder eller bolag något särskilt ansvar. Utan grundtanken är att hela organisationen samt de kommunala bolagen ska arbeta utifrån ett enhetligt arbetssätt.

Denna beskrivning av arbetet utgör ingen rättslig inverkan gentemot bolagen. Bolagens ansvar regleras i ägardirektiven.

### Ansvarsfördelning i kommunens beredskapsarbete

Kommunfullmäktige har det yttersta politiska ansvaret för arbetet medan kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret.

Kommunens verksamheter är själva ansvariga för sin beredskap. Verksamheterna stödjs av en beredskapssamordnare i kommunchefens verksamhet. Beredskapssamordnarens huvudsakliga uppgifter är att skapa goda förutsättningar för verksamheterna att arbeta med beredskap genom stöd och samordning.

Kommunchefen leder arbetet och fastställer kommunens övergripande planer för krisberedskap, höjd beredskap och utbildning och övning.

### Ansvarsfördelning vid hantering av samhällsstörningar

Vid fredstida händelser inträder tjänstemannaorganisationens krisledningsgrupp. Denna kan understödjas av krisledningsnämnden vid extraordinära händelser. Krisledningsnämnden har möjlighet att överta hela eller delar av nämndernas uppdrag. Krisledningsnämndens ansvar, mandat och former för aktivering samt avveckling regleras i dess reglemente.

Vid höjd beredskap utgörs kommunens högsta ledning av kommunstyrelsen och kommunens förvaltningsorganisation övergår i krigsorganisation.[[3]](#footnote-3) Under höjd beredskap är totalförsvar all samhällsverksamhet som skall bedrivas och kommunen ställer därför om för detta syfte.

Utformningen av hur kommunen hanterar kriser och höjd beredskap beskriva i separata planer.

## Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

För att reducera och minska sårbarheten för konsekvenser vid extraordinära händelser är kommuner ålagda att göra en risk- och sårbarhetsanalys[[4]](#footnote-4). Det är utifrån analysen kommunen senare tar fram planer för hur de händelser som beskrivs ska hanteras.

I Sorsele kommun arbetar organisationens systematiskt med att analysera risker i både bolagen och verksamheterna via kontinuitetshantering. Detta görs bl.a. genom att se över risker av extraordinär karaktär för att sedan sammanställa analyserna i den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen.

Risk- och sårbarhetsanalysen ska utgöra ett underlag för såväl verksamheterna som politik men även samhället i stort. Både kommunens egen organisation samt externa aktörer men även samhället i stort ska via analysen få en ökad kunskap om hur kommunen bedömer olika händelser inom det geografiska området. Analysen ger även en övergripande kontext för externa parter som vill förstå kommunen och dess kontext i ett krisberedskapsperspektiv.

## Kommunens ambitioner i arbetet med geografiskt områdesansvar

Arbetet med geografiskt områdesansvar ska utgå ifrån de gemensamma grunder som tagits fram på nationell nivå.[[5]](#footnote-5) Kommunen ska ha en tydlig struktur i rollen som inriktning- och samordningsfunktion inom det geografiska området. Kommunen ska även ha förmåga att skapa en samlad lägesbild som aktörer inom det geografiska området delges. Arbetsformen ska vara anpassad till de förutsättningar som rådet inom kommunen.

## Vilken planering avseende civil beredskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Utifrån den inriktning som kommunen valt kommer fokus ligga på ett strategiskt arbete under mandatperioden. Det rådande säkerhetsläget utgör en stor osäkerhetsfaktor i hur denna planering kan komma att påverkas.

Planeringen nedan begränsar sig enbart till planering utifrån den inriktning som är lagd och inte utifrån de uppgifter kommunen är ålagda via de överenskommelser som slutits mellan SKR och MSB. Planeringen tangerar dock många av dessa uppgifter.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Huvudområde** | **Inriktning** | **Planering** |
| **Styrprocesser** | Organisation och ansvar | Revidera ägardirektiv samt upprätta en styr- och ledningsmodell för civil beredskap |
| Samhällsviktig verksamhet | Ta fram och implementera processer för identifiering av samhällsviktig verksamhet |
| Utveckla processer för upphandling inom samhällsviktig verksamhet |
| **Ledning och samverkan** | Kris- och krigsorganisation | Revidera krisledningsmodellen och eskaleringssteg samt definiera skillnader mellan kris- och krigsorganisation |
| Geografiskt områdesansvar | Ta fram strukturer och rutiner för inriktning- och samordningsfunktionen |
| Utveckla förmåga att skapa en samlad lägesbild |
| **Kontinuitetshantering** | Struktur för kontinuitetshanteringen | Ta fram en styrmodell för arbetet med kontinuitetshantering |
| Ta fram relevanta kontinuitetsplaner |
| Revidera befintliga planer |
| **Civilt försvar** | Höjd beredskap | Tydliggöra via analys och planering, innebörden av höjd beredskap för kommunens verksamheter och bolag |
| Undersöka innebörden av höjd beredskap för räddningstjänsten inom ramen av deras nya ledningssystem |

1. [Det svenska civila beredskapssystemet (msb.se)](https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/det-svenska-civila-beredskapssystemet/). Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. [↑](#footnote-ref-1)
2. [Gällande regler inom Krisberedskap och informationssäkerhet (msb.se)](https://www.msb.se/sv/regler/gallande-regler/krisberedskap-och-informationssakerhet/), [Gällande regler inom Civilt försvar (msb.se)](https://www.msb.se/sv/regler/gallande-regler/civilt-forsvar/). Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

   [Förutsättningar för krisberedskap och totalförsvar i Sverige - Försvarshögskolan (fhs.se)](https://www.fhs.se/arkiv/nyheter/2021-09-01-forutsattningar-for-krisberedskap-och-totalforsvar-i-sverige.html) [↑](#footnote-ref-2)
3. Lagen om kommuner och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. 2006:544 [↑](#footnote-ref-3)
4. Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser. MSBFS 2015:5 [↑](#footnote-ref-4)
5. [Gemensamma grunder- ramverk för samverkan och ledning](https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/gemensamma-grunder--ramverk-for-samverkan-och-ledning/). Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. [↑](#footnote-ref-5)